

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_ 2014. godine donijela

## **ZAKLJUČAK**

Daje se prethodna suglasnost predstavniku Vlade Republike Hrvatske za prihvaćanje amandmana na Konačni prijedlog zakona o udrugama, i to:

- Odbora za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora, sa sjednice održane 13. svibnja 2014. godine, na članke 12., 21. i 54.;

- Odbora za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Hrvatskoga sabora, sa sjednice održane 14. svibnja 2014. godine, na članak 11., u izmijenjenom obliku tako da glasi:

„Članak 11. stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Osoba ovlaštena za zastupanje udruge može biti samo punoljetna, poslovno sposobna osoba ako joj poslovna sposobnost nije oduzeta u dijelu sklapanja pravnih poslova.““;

- Kluba zastupnika Hrvatske demokratske zajednice u Hrvatskome saboru, od 21. svibnja 2014. godine, na članak 30.;

- Kluba zastupnika Hrvatske stranke umirovljenika u Hrvatskome saboru, od 21. svibnja 2014. godine, na članak 25., u izmijenjenom obliku tako da glasi:

„U članku 25. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Nadležni ured dužan je donijeti rješenje o zahtjevu za upis u roku od 30 dana od dana predaje urednog zahtjeva za upis.““.

Iza stavka 7. dodaju se novi stavci 8. i 9. koji glase:

„(8) Ako nadležni ured ne donese rješenje o upisu u registar udruga u roku od 30 dana od dana predaje urednog zahtjeva, smatrat će se da je udruga upisana u registar udruga idućeg dana nakon isteka toga roka.

(9) Odredba stavka 8. ovog članka ne primjenjuje se u slučaju iz stavka 2. ovog članka.““.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb, \_\_\_\_\_ 2014.

**PREDSJEDNIK**

Zoran Milanović



**P.Z. br. 485 / 1**

**HRVATSKI SABOR**  
**Odbor za zakonodavstvo**  
Klasa: 022-03/13-01/226  
Urbroj: 6521-2-14-  
Zagreb, 13. svibnja 2014.

**PREDSJEDNIKU**  
**HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Izvješće o Konačnom prijedlogu zakona o udrugama, P. Z. br. 485**

1. Odbor za zakonodavstvo Hrvatskoga sabora na 83. sjednici održanoj 13. svibnja 2014., raspravljao je o **Konačnom prijedlogu zakona o udrugama, P. Z. br. 485**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnijela Vlada Republike Hrvatske, aktom od 17. travnja 2014.

2. Odbor za zakonodavstvo većinom glasova sa 7 glasova "za", 1 glas "protiv" i 1 glas "suzdržan" podupire donošenje ovoga Zakona.

3. Na tekst Konačnog prijedloga Odbor podnosi sljedeće

#### **AMANDMANE**

##### **I. Na članak 12.**

U članku 12. stavku 5. ispred riječi: "zahtjev" dodaje se riječ: "njihov".

##### **Obrazloženje:**

Nomotehnički se dopunjuje izričaj.

##### **II. Na članak 21.**

U članku 21. stavku 2. riječi: "zakonu" zamjenjuje se riječima: "posebnim propisima kojima se uređuju uvjeti za obavljanje te vrste djelatnosti".

**Obrazloženje:**

Pravno i nomotehnički se doručuje izričaj kako bi bilo razvidno koji se propisi primjenjuju na obavljanje djelatnosti stranih udruga na području Republike Hrvatske.

**III. Na članak 54.**

U članku 54. u cijelom stavku 1. riječi: "ovog Zakona" briše se.

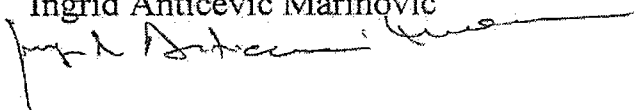
**Obrazloženje:**

Nomotehnički se doručuje izričaj.

4. Za izvjestiteljicu na sjednici Hrvatskog sabora Odbor je odredio Ingrid Antičević Marinović, predsjednicu Odbora za zakonodavstvo.

**PREDSJEDNICA  
ODBORA ZA ZAKONODAVSTVO**

Ingrid Antičević Marinović





**P.Z. br. 485 / 2**

**HRVATSKI SABOR**  
**Odbor za ljudska prava i prava**  
**nacionalnih manjina**  
Klasa: 022-03/13-01/226  
Urbroj: 6521-8-14-  
Zagreb, 14. svibnja 2014.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Konačni prijedlog zakona o udrugama, drugo čitanje, P.Z. br. 485**  
**- Izvješće s rasprave**

Odbor za ljudska prava i prava nacionalnih manjina Hrvatskoga sabora razmotrio je, na 45. sjednici održanoj 14. svibnja 2014. godine, Konačni prijedlog zakona o udrugama, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora dostavila Vlada Republike Hrvatske, aktom od 17. travnja 2014. godine.

Odbor je Konačni prijedlog ovog zakona razmatrao kao zainteresirano radno tijelo.

Nakon provedene rasprave Odbor je većinom glasova (6 glasova „za“ i 2 „suzdržana“) odlučio predložiti Hrvatskome saboru da donese

**ZAKON O UDRUGAMA**

**uz sljedeće amandmane:**

**AMANDMAN 1.**

**U članku 34. stavku 3. umjesto riječi „sudjelovati, niti davati“ stavljaju se riječi „davati financijsku i materijalnu potporu“.**

**Obrazloženje:**

Ustavom Republike Hrvatske (čl. 43.) zajamčeno je pravo na slobodno udruživanje radi zaštite probitaka ili zauzimanja za socijalna, gospodarska, politička, nacionalna, kulturna i druga uvjerenja i ciljeve te se slobodno mogu osnivati udruge, svatko se može uključivati u njih ili iz njih istupati u skladu sa zakonom. Pojedine udruge su i osnovane da bi utjecale na politiku u određenim područjima kao što su primjerice zaštita okoliša, poljoprivredne politike, promicanje i ostvarivanje manjinskih prava i sl.

Tako je Ustavnim zakonom o pravima nacionalnih manjina u članku 24. stavak 4. propisano da kandidate za članove vijeća nacionalnih manjina odnosno kandidate za predstavnike nacionalnih manjina mogu predlagati udruge nacionalnih manjina.

Štoviše, Zakonom o izborima zastupnika u Hrvatski sabor, člankom 18 st. 1. (NN br. 120/11 – pročišćeni tekst) utvrđeno je da pravo predlaganja kandidata za zastupnike nacionalnih manjina i njihovih zamjenika imaju političke stranke, birači i udruge nacionalnih manjina.

S obzirom na navedeno, amandmanom se predlaže usklađivanje odredbe članka 34. Konačnog prijedloga zakona o udrugama s naprijed navedenim ustavnim i zakonskim odredbama.

## AMANDMAN 2.

**Stavak 6. članak 11. mijenja se i glasi:**

**„(6) Osoba ovlaštena za zastupanje udruge može biti samo poslovno sposobna osoba ako joj poslovna sposobnost nije oduzeta u dijelu sklapanja pravnih poslova.“**

### Obrazloženje:

Člankom 16. st. 2. Ustava Republike Hrvatske propisano je da svako ograničenje slobode ili prava mora biti razmjerno naravi potrebe za ograničenjem u svakom pojedinom slučaju. I odredbama važećeg kao i predloženog Obiteljskog zakona propisano je da lišenju poslovne sposobnosti prethodi poseban, izvanparnični postupak kada u svakom pojedinom slučaju o tom lišenju odlučuje sud. Odredbom iz čl. 11. st. 6. Konačnog prijedloga zakona o udrugama propisano je zakonsko ograničenje poslovne sposobnosti za zastupanje udruge za sve osobe djelomično lišene poslovne sposobnosti, bez obzira na opseg lišenja, a koje je automatsko i ne predviđa mogućnost neposredne sudske zaštite pa je takvo ograničenje u suprotnosti sa citiranom odredbom Ustava Republike Hrvatske da se ograničenje prava primjenjuje u svakom pojedinom slučaju.

Predložena odredba nije usklađena sa čl. 12. Konvencije o pravima osoba s invaliditetom, koji traži napuštanje instituta lišenja poslovne sposobnosti za osobe s invaliditetom. Osoba koja nije lišena poslovne sposobnosti za poduzimanje svih pravnih poslova, poslovno je sposobna zastupati sebe u pojedinačnim pravnim poslovima, a ona osoba koja uopće nije lišena poslovne sposobnosti za poduzimanje pravnih poslova poslovno je sposobna poduzimati sve pravne poslove. Prema tome, ne može joj se protivno osnovnim načelima vezanim uz ograničenje poslovne sposobnosti propisanim odredbama Obiteljskog zakona ta sposobnost automatski i šire oduzeti na temelju drugog zakona.

Za svog izvjestitelja na sjednici Hrvatskoga sabora Odbor je odredio dr. sc. Furia Radina, predsjednika Odbora.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

  
dr. sc. Furio Radin



**P.Z. br. 485 / 4**

**HRVATSKI SABOR**  
**Klub zastupnika HDZ-a**

Klasa: 022-03/13-01/226  
Urbroj: 6532-1-14-01

Zagreb, 21. svibnja 2014.

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**  
**gospodinu Josipu Leki**

**Predmet: Amandmani na Konačni prijedlog zakona o udrugama, drugo čitanje,**  
**P.Z. br. 485**

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine”, br. 81/13) na Konačni prijedlog zakona o udrugama, podnosimo sljedeće amandmane.

### AMANDMAN I

U članku 4. briše se riječ „sportska“ te se dodaje stavak 2. koji glasi:

„Djelovanje sportskih udruga uređuje se posebnim zakonima.“

### **Obrazloženje:**

S obzirom na činjenicu da je djelovanje sportskih udruga već uređeno posebnim propisima te radi posebnosti namjere u pozadini takve vrste udruživanja, potrebno je jasno definirati da se taj oblik slobodnog i dobrovoljnog udruživanja više fizičkih, odnosno pravnih osoba, uređuje posebnim propisima, a ne predloženim zakonskim odredbama, jer uređivanje pojedinog područja kroz više različitih zakonskih propisa dovodi najčešće do njegove otežane i nejasne primjene. Amandman se predlaže upravo kako bi se izbjeglo nejasno provođenje zakona.

## AMANDMAN II

U članku 9. iza riječi „dobiti“ stavlja se točka.

### **Obrazloženje:**

Predloženom odredbom u članku 9. definira se da se djelovanje udruge temelji na načelu neprofitnosti, što znači da se udruga ne osniva sa svrhom stjecanja dobiti. Ova odredba u proturječju je s nastavkom odredbe istoga članka koja definira da se može obavljati gospodarska djelatnost, sukladno zakonu i statutu. Pretpostavka je, ali i općepoznata činjenica, da se svaka gospodarska djelatnost obavlja sa svrhom stjecanja dobiti, stoga je tu odredbu potrebno brisati.

## AMANDMAN III

U članku 11. stavak 1. mijenja se i glasi:

„(1) Udrugu može osnovati onoliko osnivača koliko je potrebno da se formiraju sva statutom propisana tijela udruge, a najmanje deset osnivača.“

### **Obrazloženje:**

Amandmanom se osigurava transparentno poslovanje i funkcioniranje udruge. Naime, svaka udruga ima barem četiri tijela: Skupštinu kao najviše tijelo udruge, Predsjedništvo, Nadzorni odbor i Sud časti. Tri člana udruge sasvim sigurno ne mogu kvalitetno ispunjavati obveze u svim tijelima udruge, posebice ne istovremeno. Stoga se rad udruge od samo tri člana ne bi mogao smatrati transparentnim upravo zbog nužde da se dužnosti unutar udruge, koje su po prirodi nespojive, preklapaju, odnosno dovodimo se u situaciju da ista osoba zastupa udrugu, nadzire njezin rad i provodi postupak likvidacije. Stoga ne treba omogućavati osnivanje udruge koja zbog premalog broja članova neće biti u stanju djelovati u skladu sa zakonom. Da bi se formirala sva potrebna tijela a da se pritom transparentnost poslovanja udruge i njenih tijela ne dovodi u pitanje potrebno je minimalno deset članova.

## AMANDMAN IV

U članku 27. stavak 7. mijenja se i glasi:

„(7) Ako službena osoba nadležnog ureda utvrdi da postoji spor između članova udruge ili sukob interesa unutar udruge koji nije riješen na način propisan statutom, a rješavanje kojeg je od utjecaja na upis promjene u registar udruge, službena će osoba po hitnom postupku rješavati sporna pitanja te donijeti rješenje o zahtjevu za upis promjena u registar udruge.“

### **Obrazloženje:**

Sukladno odredbi stavka 1. članka 25., nadležni ured dužan je donijeti rješenje o zahtjevu za upis u registar udruge, stoga nije dopustivo da nadležni ured svoju zakonsku

obvezu prebacuje na sudove. Isto tako, postupak mirenja nije primjenjiv na udruge, kao ni rješavanje spora pred sudom, zbog dugotrajnosti takvih postupaka. To je posebno štetno za saveze udruga i udruge koje provode programe i projekte od interesa za opće dobro obzirom da dugotrajnost postupka neizbježno dovodi do onemogućavanja udruge/saveza da normalno funkcioniraju i prikupljaju sredstva za svoje djelatnosti, te u konačnici i do njihova gašenja.

#### AMANDMAN V

U članku 30. stavku 1. iza riječi: „te fondova“ dodaju se riječi: „i/ili inozemnih izvora“.

#### **Obrazloženje:**

Zakon ne predviđa mogućnost financiranja udruga, a posebno onih koje provode programe i projekte od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj, iz inozemnih izvora. Ta nedorečenost zakona može dovesti do zlouporaba, budući je dobro poznato da su inozemni izvori ulagali velika sredstva kako bi utjecali na izborne rezultate i političke prilike u Hrvatskoj pa je takav oblik financiranja potrebno regulirati i u ovom Zakonu.

#### AMANDMAN VI

Briše se članak 31. te naslov iznad članka „Gospodarske djelatnosti“.

#### **Obrazloženje:**

Kao i uz amandman II.

#### AMANDMAN VII

U članku 32. stavku 1. iza riječi: „i drugih javnih“ dodaju se riječi: „i/ili inozemnih“.

#### **Obrazloženje:**

Kao i uz amandman III.

#### AMANDMAN VIII

U članku 34. u stavku 1. iza riječi „javnih“ dodaju se riječi: „i/ili inozemnih“, te se na kraju briše točka, dodaje zarez i sljedeće riječi „te je dužna učiniti dostupnima javnosti svoja izvješća o korištenju inozemnih sredstava upućenih davateljima tih sredstava“.



Stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Udruga koja provodi programe i projekte od interesa za opće dobro financirana iz javnih i/ili inozemnih izvora ne može davati financijsku potporu političkim strankama ili drugim osobama koje se natječu na izborima.“

Iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„Udruga koja provodi programe i projekte za opće dobro ne može dobivena sredstva inozemnih izvora koristiti za promociju političkih interesa inozemnog davatelja sredstava.“

#### **Obrazloženje:**

Izmjenom stavka 3. nastoji se spriječiti zlouporabu financijskih sredstava za provođenje programa i projekata od interesa za opće dobro dobivenih iz javnih izvora, a da se pritom ne ograničava udruge u njihovim ustavnim pravima. Naime, Ustav Republike Hrvatske svojim člankom 38. jamči slobodu mišljenja i izražavanja misli, a člankom 43. jamči pravo na slobodno udruživanje radi zaštite probitaka ili zauzimanja za socijalna, gospodarska, politička, nacionalna, kultura ili druga uvjerenja i ciljeve. Ta prava Ustav ograničava jedino zabranom nasilnog ugrožavanja demokratskoga ustavnog poretka, te neovisnosti, jedinstvenosti i teritorijalne cjelovitosti Republike Hrvatske. S obzirom da je u Hrvatskoj suradnja udruga i političkih stranaka na ostvarenju ciljeva od interesa za opće dobro uvjet ostvarenja tih ciljeva, uspješna suradnja između udruga i političkih stranaka u ostvarenju programa i projekata od interesa za opće dobro ili izražavanje kompatibilnih stavova o pitanjima od interesa za opće dobro, i drugim pitanjima, mogla bi se smatrati razlogom za povrat sredstava dobivenih iz javnih izvora kao i otegotnom okolnošću prilikom budućeg apliciranja pojedine udruge za javna sredstva.

Amandman na članak 34. potrebno je usvojiti budući je dobro poznato da su inozemni izvori ulagali velika sredstva kako bi utjecali na izborne rezultate i političke prilike u Hrvatskoj pa je takvu djelatnost potrebno regulirati i u ovom Zakonu. Na taj način bi se onemogućilo da strani financijeri mogu financirati one programe udruge koje su u suprotnosti s pozitivnim hrvatskim zakonima i Ustavom. Naime, dobro je poznato da su strani davatelji sredstava (poput Georgea Sorosa) pojedinim udrugama financirali projekte i programe koji su se u Hrvatskoj predstavljali kao projekti i programi za opće dobro, a bili su u funkciji ostvarivanja, Hrvatskoj neprihvatljivih, političkih interesa jer su u suprotnosti s hrvatskim Ustavom koji zabranjuje jugoslavenske integracije pod bilo kojim imenom. (Npr. Soros je uoči summita o Zapadnom Balkanu, održanom u studenom 2000. godine, pisao i zagovarao svoj politički program da zemlje bivše Jugoslavije trebaju u roku od dvije godine formirati carinsku uniju i usvojiti zajedničku pravnu regulativu. Također, poznato je da je Soros jedan od financijera friziranih izvještaja o zločinima i nedjelima koje je počinila Hrvatska vojska u obrani od agresije. Izvješća što ih je Soros financirao, godinama su se medijski promovirala. Činjenica je da su i u prvostupanjskoj i u drugostupanjskoj presudi Haškoga suda hrvatskim generalima

Anti Gotovini, Ivanu Čermaku i Mladenu Markaču svi ti navodni dokazi od strane Suda  
odbačeni kao nevjerodostojni i neutemeljeni.)

**Potpredsjednik Kluba HDZ-a**

**Davorin Mlakar**





**P.Z. br. 485 / 3**

**HRVATSKI SABOR  
KLUB ZASTUPNIKA HSU-a**

Trg sv. Marka 6  
10000 Zagreb  
Tel: 45 69 467 Fax: 63 03 003  
E-pošta: klubhsu@sabor.hr

Zagreb, 21. svibnja 2014.

**PREDSJEDNIK HRVATSKOG SABORA**

**PREDMET: Amandman na Konačni prijedlog zakona o udrugama (P.Z. br. 485)**

Na temelju članka 196. Poslovnika Hrvatskoga sabora na Konačni prijedlog zakona o udrugama podnosimo sljedeći

**A M A N D M A N  
na članak 25.**

U stavku (1) iza riječi „dužan je“ dodaju se riječi „u roku od 30 dana od dana predaje zahtjeva“.

Dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

**„Ako nadležni ured ne donese rješenje u roku iz stavka (1), smatrat će se da je udruga upisana u registar udruga od idućeg dana nakon isteka tog roka.“**

Dosadašnji stavci (2) do (7) postaju stavcima (3) do (8).

**Obrazloženje**

Nužno je navesti rok u kojem je nadležni ured dužan donijeti rješenje o zahtjevu za upis u registar udruga. Utvrđivanje roka u kojem je nadležno tijelo dužno postupiti osigurava pravnu sigurnost i jamči učinkovitost i pravovremenost pravnog postupka.

U ime Kluba

Željko Šemper

**VLADA REPUBLIKE HRVATSKE**

---

**KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O UDRUGAMA**

---

**Zagreb, travanj 2014.**

## II. NAČELA DJELOVANJA UDRUGE

### *Načelo neovisnosti*

#### **Članak 6.**

Djelovanje udruge temelji se na načelu neovisnosti što znači da udruga samostalno utvrđuje svoje područje djelovanja, ciljeve i djelatnosti, svoj unutarnji ustroj i samostalno obavlja djelatnosti koje nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom.

### *Načelo javnosti*

#### **Članak 7.**

Djelovanje udruge temelji se na načelu javnosti. Javnost rada udruge uređuje se statutom, u skladu sa Zakonom.

### *Načelo demokratskog ustroja*

#### **Članak 8.**

Djelovanje udruge temelji se na načelu demokratskog ustroja, što znači da udrugom upravljaju članovi na način da unutarnji ustroj udruge mora biti zasnovan na načelima demokratskog zastupanja i demokratskog načina očitovanja volje članova.

### *Načelo neprofitnosti*

#### **Članak 9.**

Djelovanje udruge temelji se na načelu neprofitnosti, što znači da se udruga ne osniva sa svrhom stjecanja dobiti, ali može obavljati gospodarsku djelatnost, sukladno zakonu i statutu.

### *Načelo slobodnog sudjelovanja u javnom životu*

#### **Članak 10.**

Djelovanje udruge temelji se na načelu slobodnog sudjelovanja u javnom životu, što znači da udruge slobodno sudjeluju u razvoju, praćenju, provođenju i vrednovanju javnih politika kao i u oblikovanju javnog mnijenja te izražavaju svoja stajališta, mišljenja i poduzimaju inicijative o pitanjima od njihova interesa.

## III. OSNIVANJE UDRUGE

### *Osnivanje udruge*

#### **Članak 11.**

- (1) Udrugu mogu osnovati najmanje tri osnivača.
- (2) Osnivač udruge, u smislu ovog Zakona, može biti svaka poslovno sposobna fizička osoba ako joj poslovna sposobnost nije oduzeta u dijelu sklapanja pravnih poslova i pravna osoba.
- (3) Uz ovjerenu suglasnost zakonskog zastupnika odnosno skrbnika, osnivač udruge može biti i maloljetna osoba s navršениh 14 godina života te punoljetna osoba lišena poslovne sposobnosti u dijelu sklapanja pravnih poslova.

(4) Zakonski zastupnik odnosno skrbnik daje suglasnost iz stavka 3. ovog članka, prije održavanja osnivačke skupštine udruge.

(5) U trenutku osnivanja udruge najmanje jedan osnivač mora imati potpunu poslovnu sposobnost.

(6) Osoba ovlaštena za zastupanje udruge može biti samo osoba s potpunom poslovnom sposobnošću.

### *Članstvo u udruzi*

#### **Članak 12.**

- (1) Svaka fizička i pravna osoba može postati članom udruge, sukladno zakonu i statutu.
- (2) Za osobu mlađu od 14 godina, pisanu izjavu o učlanjivanju u udruhu daje zakonski zastupnik ili skrbnik, a za maloljetnu osobu s navršenih 14 godina, zakonski zastupnik ili skrbnik daje pisanu suglasnost.
- (3) Udruga je dužna voditi popis svojih članova.
- (4) Popis članova vodi se elektronički ili na drugi prikladan način i obvezno sadrži podatke o osobnom imenu (nazivu), osobnom identifikacijskom broju (OIB-u), datumu rođenja, datumu pristupanja udruzi, kategoriji članstva, ako su utvrđene statutom udruge, te datumu prestanka članstva u udruzi, a može sadržavati i druge podatke.
- (5) Popis članova uvijek mora biti dostupan na uvid svim članovima i nadležnim tijelima, na zahtjev.

### *Statut udruge*

#### **Članak 13.**

- (1) Udruga ima statut.
- (2) Statut je temeljni opći akt udruge koji donosi skupština udruge. Ostali opći akti, ako ih udruhu donosi, moraju biti u skladu sa statutom. Umjesto naziva statut, udruhu može rabiti i drugi naziv.
- (3) Statut udruge sadrži odredbe o:
  - nazivu i sjedištu,
  - zastupanju,
  - izgledu pečata udruge,
  - područjima djelovanja sukladno ciljevima,
  - ciljevima,
  - djelatnostima kojima se ostvaruju ciljevi,
  - gospodarskim djelatnostima sukladno zakonu, ako ih obavlja,
  - načinu osiguranja javnosti djelovanja udruge,
  - uvjetima i načinu učlanjivanja i prestanku članstva, pravima, obvezama i odgovornosti te stegovnoj odgovornosti članova i načinu vođenja popisa članova,
  - tijelima udruge, njihovom sastavu i načinu sazivanja sjednica, izboru, opozivu, ovlastima, načinu odlučivanja i trajanju mandata te načinu sazivanja skupštine u slučaju isteka mandata,
  - izboru i opozivu likvidatora udruge,
  - prestanku postojanja udruge,
  - imovini, načinu stjecanja i raspolaganja imovinom,
  - postupku s imovinom u slučaju prestanka udruge,
  - načinu rješavanja sporova i sukoba interesa unutar udruge.
- (4) Statut udruge može sadržavati odredbe o:
  - teritorijalnom djelovanju udruge,

- dostavlja zapisnik sa redovne sjednice skupštine nadležnom uredu koji vodi registar udruga,
- sklapa ugovore i poduzima druge pravne radnje u ime i za račun udruge,
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom, statutom i aktima udruge.

*Udruživanje udruga i ustrojstveni oblici udruga*

**Članak 20.**

- (1) Udruge se mogu udruživati u savez, zajednicu, mrežu, koordinaciju ili drugi oblik udruživanja neovisno o području svoga djelovanja i slobodno utvrđivati naziv toga oblika udruživanja. Takav oblik udruživanja može imati svojstvo pravne osobe i na njega se na odgovarajući način primjenjuju odredbe ovog Zakona.
- (2) Udruge se mogu učlaniti u međunarodne udruge i druge organizacije.
- (3) Udruga može imati svoje ustrojstvene oblike (podružnice, ogranci, klubovi i slično), u skladu sa statutom, kojim se uređuju međusobna prava i obveze udruge i ustrojstvenog oblika.
- (4) Ustrojstveni oblici mogu imati svojstvo pravne osobe ako je to određeno statutom udruge, a na temelju odluke ovlaštenog tijela udruge za svaki pojedini ustrojstveni oblik. Na ustrojstvene oblike sa svojstvom pravne osobe na odgovarajući način primjenjuju se odredbe ovog Zakona.

*Strana udruga*

**Članak 21.**

- (1) Strana udruga u smislu ovog Zakona je udruga ili drugi oblik udruživanja osnovan bez namjere stjecanja dobiti, a sukladno članku 4. ovog Zakona, te je valjana osnovana na temelju pravnog poretka strane države.
- (2) Strana udruga može obavljati svoju djelatnost na području Republike Hrvatske nakon upisa u Registar stranih udruga u Republici Hrvatskoj (dalje u tekstu: registar stranih udruga), sukladno zakonu.
- (3) Strana udruga upisom u registar stranih udruga ne stječe svojstvo pravne osobe.

## IV. REGISTRACIJA UDRUGE

*Upis udruge i vođenje registra udruga*

**Članak 22.**

- (1) Upis u registar udruga je dobrovoljan i obavlja se na zahtjev osnivača udruge.
- (2) Zahtjev za upis u registar udruga, u ime osnivača, podnosi osoba ovlaštena za zastupanje udruge.
- (3) Udruge se upisuju u registar udruga pri uredima državne uprave u županiji odnosno gradskom uredu Grada Zagreba nadležnom za poslove opće uprave (u daljnjem tekstu: nadležni ured), prema sjedištu udruge.
- (4) Registar udruga i registar stranih udruga su središnje elektroničke baze podataka, koje vode nadležni uredi jedinstveno za sve udruge, odnosno strane udruge u Republici Hrvatskoj.
- (5) Ministar nadležan za poslove opće uprave propisat će pravilnikom sadržaj registra udruga i registra stranih udruga te način njihova vođenja, kao i obrasce zahtjeva za upis u registar udruga i registar stranih udruga te zahtjeva za upis promjena u te registre.

*Upis u registar udruga***Članak 23.**

Zahtjevu za upis u registar udruga prilažu se:

- zapisnik o radu i odlukama osnivačke skupštine,
- odluka skupštine o pokretanju postupka za upis u registar udruga, ako takva odluka nije donesena na osnivačkoj skupštini,
- statut,
- popis osnivača,
- osobna imena osoba ovlaštenih za zastupanje i osobno ime ili naziv likvidatora,
- izvod iz sudskog ili drugog registra za stranu pravnu osobu osnivača udruge,
- preslika osobne iskaznice ili putovnice za osnivače, likvidatora i osobe ovlaštene na zastupanje,
- suglasnost ili odobrenje nadležnog tijela za obavljanje određene djelatnosti, kada je to propisano posebnim zakonom kao uvjet za upis udruge,
- ovjerena suglasnost iz članka 11. stavka 3. ovog Zakona,
- ovjerena izjava iz članka 15. stavaka 2., 3. i 4. ovog Zakona.

*Javnost Registra***Članak 24.**

- (1) Registar udruga i registar stranih udruga su javni.
- (2) Podaci upisani u registre iz stavka 1. ovog članka i statut udruge su javni i objavljuju se na internetskoj stranici središnjeg tijela državne uprave nadležnog za opću upravu.
- (3) U registru udruga putem poveznice na Registar neprofitnih organizacija javno su dostupna i izvješća o financijskom poslovanju udruge s propisanom dokumentacijom.

*Postupak u povodu zahtjeva za upis***Članak 25.**

- (1) Nadležni ured dužan je donijeti rješenje o zahtjevu za upis u registar udruga.
- (2) Ako službena osoba nadležnog ureda utvrdi da statut udruge nije u skladu sa zakonom, ili ako zahtjevu nisu priloženi odgovarajući dokazi navedeni u članku 23. ovog Zakona, zaključkom će pozvati podnositelja zahtjeva za upis u registar udruga da uskladi statut, odnosno dostavi dokaze, u roku koji ne može biti kraći od 15 dana.
- (3) Rješenje o upisu u registar udruga mora sadržavati: naziv, sjedište, registarski broj upisa, ciljeve i djelatnosti udruge, gospodarske djelatnosti, ako su propisane statutom, utvrđenje da udruga upisom u registar udruga stječe svojstvo pravne osobe te da će se upis u registar udruga izvršiti danom izvršnosti rješenja, ime ili naziv likvidatora udruge te imena osoba ovlaštenih za zastupanje udruge.
- (4) Žalba protiv rješenja o upisu u registar udruga ne odgađa izvršenje rješenja.
- (5) Primjerak statuta udruge nadležni ured ovjerava i uz rješenje o upisu u registar udruga dostavlja udruzi.
- (6) Upis u registar udruga izvršit će se po izvršnosti rješenja o upisu.
- (7) Rješenje o upisu udruge koja je u statutu propisala obavljanje gospodarske djelatnosti, nadležni ured je dužan odmah po upisu u registar udruga, dostaviti Ministarstvu financija - Poreznoj upravi.



- odluka o osnivanju strane udruge ovjerena od nadležnog tijela strane države, ako prema pravu države po kojem je osnovana nije propisan upis u registar,
  - odluka o imenovanju osobe ovlaštene za zastupanje strane udruge u Republici Hrvatskoj,
  - odluka o ciljevima i djelatnostima koje će strana udruga obavljati u Republici Hrvatskoj,
  - ovjereni prijevod na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu izvoda iz statuta ili drugog akta iz kojeg su vidljivi ciljevi i djelatnosti strane udruge,
  - ovjereni prijevod na hrvatskom jeziku i latiničnom pismu dokumenata iz podstavka 1., 2. 3. i 4. ovog stavka,
  - preslika isprave o identitetu osobe ovlaštene za zastupanje strane udruge u Republici Hrvatskoj,
  - drugi dokazi ako su posebnim zakonom propisani posebni uvjeti za upis u registar stranih udruga.
- (3) Na strane udruge se na odgovarajući način primjenjuju odredbe članka 25. stavaka 1. i 2., članka 26. i članka 27. ovog Zakona.
- (4) Rješenje o upisu u registar stranih udruga mora sadržavati: naziv, osobni identifikacijski broj (OIB), sjedište, ciljeve i djelatnosti strane udruge koje će obavljati u Republici Hrvatskoj, registarski broj upisa, utvrđenje da će se upis u registar stranih udruga izvršiti danom izvršnosti rješenja, te imena osoba ovlaštenih za zastupanje u Republici Hrvatskoj.

*Pravni lijekovi*  
**Članak 29.**

- (1) O žalbi protiv rješenja nadležnog ureda odlučuje središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave.
- (2) Protiv rješenja središnjeg tijela državne uprave iz stavka 1. ovoga članka, žalba nije dopuštena, ali se može pokrenuti upravni spor.
- (3) U slučaju pokretanja upravnog spora protiv rješenja kojim udruga prestaje, tužba nadležnom upravnom sudu odgađa izvršenje rješenja protiv kojeg je izjavljena.

## V. IMOVINA I FINANCIRANJE

*Imovina udruge*  
**Članak 30.**

- (1) Imovinu udruge čine novčana sredstva koja je udruga stekla uplatom članarina, dobrovoljnim prilozima i darovima, novčana sredstva koja udruga stekne obavljanjem djelatnosti kojima se ostvaruju ciljevi, obavljanjem djelatnosti sukladno članku 31. ovog Zakona, financiranjem programa i projekata udruge iz državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te fondova, kao i druga novčana sredstva stečena u skladu sa zakonom, njene nepokretne i pokretne stvari, kao i druga imovinska prava.
- (2) Udruga može raspolagati svojom imovinom samo za ostvarivanje ciljeva i obavljanje djelatnosti određenih statutom udruge, u skladu sa zakonom.

*Gospodarske djelatnosti***Članak 31.**

- (1) Udruga obavlja gospodarske djelatnosti ako je to propisano statutom, a sukladno posebnim propisima kojima se uređuju uvjeti za obavljanje te vrste djelatnosti.
- (2) Gospodarske djelatnosti udruga može obavljati pored djelatnosti kojima se ostvaruju njihovi ciljevi utvrđeni statutom, ali ih ne smije obavljati radi stjecanja dobiti za svoje članove ili treće osobe. Ako u obavljanju gospodarske djelatnosti udruga ostvari višak prihoda nad rashodima, on se mora sukladno statutu udruge koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih statutom.

*Financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro iz javnih izvora***Članak 32.**

- (1) Programi i projekti od interesa za opće dobro u Republici Hrvatskoj koje provode udruge mogu se financirati iz državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, fondova Europske unije i drugih javnih izvora.
- (2) Posebnim propisima mogu se utvrditi porezne olakšice i druge povlastice za udruge koje provode programe ili projekte od interesa za opće dobro, kao i za pravne i fizičke osobe koje financijskim sredstvima podupiru djelovanje od interesa za opće dobro.
- (3) Programima i projektima od interesa za opće dobro, u smislu ovog Zakona, smatraju se zaokruženi i tematski jasno određeni skupovi/skup aktivnosti koje su u skladu s vrednotama propisanim Ustavom Republike Hrvatske, te čije provođenje kroz dugoročni ili vremenski ograničeni rok djelovanja daje vidljivu dodanu društvenu vrijednost kojom se podiže kvaliteta života pojedinca i unaprjeđuje razvoj šire društvene zajednice.
- (4) Aktivnostima od interesa za opće dobro smatraju se osobito aktivnosti udruge koje doprinose zaštiti i promicanju ljudskih prava, zaštiti i promicanju prava nacionalnih manjina, zaštiti i promicanju prava osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju, starijih i nemoćnih, jednakosti i ravnopravnosti te mirotvorstvu i borbi protiv nasilja i diskriminacije, promicanju vrijednosti Domovinskog rata, zaštiti, brizi i izobrazbi djece i mladih te njihovom aktivnom sudjelovanju u društvu, prevenciji i borbi protiv svih oblika ovisnosti, razvoju demokratske političke kulture, zaštiti i promicanju prava manjinskih društvenih skupina, promicanju i razvoju volonterstva, socijalnim uslugama i humanitarnoj djelatnosti, poticanju i razvoju socijalnog poduzetništva, zaštiti prava potrošača, zaštiti okoliša i prirode i zaštiti i očuvanju kulturnih dobara, održivom razvoju, razvoju lokalne zajednice, međunarodnoj razvojnoj suradnji, zaštiti zdravlja, razvoju i promicanju znanosti, obrazovanja, cjeloživotnog učenja, kulture i umjetnosti, tehničke i informatičke kulture, sporta, dobrovoljnog vatrogastva, traganja i spašavanja te drugim aktivnostima koje se po svojoj prirodi odnosno posebnim propisima o financiranju javnih potreba u određenom području mogu smatrati djelovanjem od interesa za opće dobro.

*Kriteriji, mjerila i postupci financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro***Članak 33.**

- (1) Nadležna državna tijela, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge javne institucije financiraju i ugovaraju provedbu programa i projekata od interesa za opće dobro na temelju provedenog javnog poziva odnosno natječaja ili na temelju posebnog propisa o financiranju javnih potreba.

*Raspolaganje imovinom udruge u slučaju prestanka postojanja udruge***Članak 53.**

- (1) U slučaju prestanka postojanja udruge imovina se, nakon namirenja vjerovnika i troškova likvidacijskog, sudskog i drugih postupaka, predaje udruzi, ustanovi ili zakladi koje ima iste ili slične statutarne ciljeve, a na osnovu odluke skupštine sukladno statutu.
- (2) Udruga nema pravo imovinu udruge dijeliti svojim osnivačima, članovima udruge, osobama ovlaštenima za zastupanje, zaposlenima ili s njima povezanim osobama.
- (3) Pod povezanim osobama, u smislu ovog Zakona, smatraju se osobe koje su bračni ili izvanbračni drug, istospolni partner, srodnici po krvi u uspravnoj lozi, braća i sestre, skrbnik te posvojitelj, odnosno posvojenik, te ostale fizičke i pravne osobe koje se prema drugim osnovama i okolnostima opravdano mogu smatrati interesno povezanim s osnivačima, članovima udruge, osobama ovlaštenima za zastupanje i zaposlenima.
- (4) Udruga koja je primila financijska sredstava iz javnih izvora u smislu odredbi članka 32. ovog Zakona, u slučaju prestanka postojanja, ostatak sredstava vratit će u proračun iz kojega su financijska sredstva dodijeljena.
- (5) Ako se u slučaju prestanka postojanja udruge iz bilo kojih razloga ne može provesti postupak s imovinom udruge koji je udruuga odredila svojim statutom, preostalu imovinu stječe jedinica lokalne samouprave na čijem je području sjedište udruge.

**IX. PREKRŠAJNE ODREDBE***Prekršaji*  
**Članak 54.**

- (1) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj udruuga ako:
1. ne vodi popis članova udruge ili ga ne vodi na način propisan ovim Zakonom (članak 12. stavci 2., 3., 4. i 5. ovog Zakona),
  2. ne rabi naziv pod kojim je upisana u registar udruuga (članak 14. stavci 1. i 4. ovog Zakona),
  3. rabi u pravom prometu podatke o promjenama ili postupa po promjenama prije nego što su upisane u registar udruuga (članak 27. stavak 5. ovog Zakona),
  4. koristi višak prihoda nad rashodima suprotno ciljevima utvrđenima statutom udruge (članak 31. stavak 2. ovog Zakona),
  5. u određenom roku ne otkloni nedostatke i nepravilnosti utvrđene u inspekcijском nadzoru (članak 44. stavak 1. ovog Zakona),
  6. nakon postupka pripajanja, pripojena udruuga nastavi s djelovanjem (članak 39. stavak 5. ovog Zakona),
  7. nastave s djelovanjem udruge koje su se spojile (članak 40. stavak 3. ovog Zakona)
  8. nakon podjele udruge, podijeljena udruuga nastavi djelovati (članak 41. stavak 4. ovog Zakona),
  9. nastavi s djelovanjem nakon što je donijeto rješenje o brisanju udruge iz registra udruuga, temeljem zahtjeva za upis prestanka postojanja u skraćenom postupku (članak 51. stavak 4. ovog Zakona),
  10. likvidator u propisanom roku ne podnese zahtjev za upis postojanja razloga za prestanak udruge (članak 48. stavak 2. ovog Zakona).
- (2) Za prekršaje iz stavka 1. točaka 1. do 5. ovoga članka kaznit će se novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna i odgovorna osoba udruge.

(3) Novčanom kaznom od 2.000,00 do 10.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj pravna osoba likvidator ako ne izvrši obveze iz likvidacijskog postupka iz članka 49. stavaka 4., 5., 6. ili 7. ovog Zakona.

(4) Novčanom kaznom od 1.000,00 do 5.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj fizička osoba likvidator ako ne izvrši obveze iz likvidacijskog postupka iz članka 49. stavaka 4., 5., 6. ili 7. ovog Zakona.

## **X. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE**

### *Usklađivanje s odredbama ovog Zakona*

#### **Članak 55.**

(1) Udruge su dužne uskladiti svoje statute s ovim Zakonom u roku od godinu dana od stupanja na snagu ovog Zakona i o tome podnijeti zahtjev za upis promjena nadležnom uredu.

(2) Za udruge koje ne usklade svoje statute sukladno odredbama ovog Zakona, nadležni ured će po službenoj dužnosti utvrditi da li su ispunjeni uvjeti za prestanak djelovanja udruge iz članka 48. ovog Zakona i pokretanje postupka likvidacije udruge.

(3) U slučaju da nadležni ured donese rješenje o prestanku djelovanja i pokretanju likvidacijskog postupka, za likvidatora će odrediti osobu ovlaštenu za zastupanje upisanu u registar udruga.

(4) Središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave, dostavit će zbirke isprava stranih udruga koje su upisane u Registar stranih udruga Republike Hrvatske u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, nadležnim uredima.

(5) Nadležni ured će u roku od 60 dana od preuzimanja zbirki isprava stranih udruga, po službenoj dužnosti, izvršiti upis preuzetih stranih udruga u registar stranih udruga.

(6) Stupanjem na snagu ovog Zakona, središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove opće uprave prestaje voditi Registar stranih udruga Republike Hrvatske prema odredbi članka 8. stavka 2. Zakona o udrugama (Narodne novine, br. 88/2001 i 11/2002).

### *Pravilnik o registru udruga*

#### **Članak 56.**

Ministar nadležan za poslove opće uprave donijet će pravilnik iz članka 22. stavka 5. ovog Zakona u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

### *Uredba Vlade Republike Hrvatske*

#### **Članak 57.**

(1) Vlada Republike Hrvatske donijet će Uredbu iz članka 33. stavka 2. ovog Zakona u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) Stupanjem na snagu Uredbe iz stavka 1. ovog članka, prestaje važiti Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga (Narodne novine, broj 16/2007).

### *Postupci koji nisu dovršeni*

#### **Članak 58.**

Postupci započeti do stupanja na snagu ovog Zakona, nastaviti će se i dovršiti prema odredbama Zakona o udrugama (Narodne novine, br. 88/2001 i 11/2002).